



Fiche d'activité 18

Étude de cas aux Philippines

Objectif

Cette activité a pour but d'identifier les principaux enjeux soulevés par le projet de Planification d'accessibilité rurale intégrée (PARI) mené aux Philippines au début des années 1990. Cet exercice donne également l'opportunité de réfléchir à des moyens vous ayant éventuellement permis de résoudre certains des problèmes identifiés.

Veillez trouver ci-joint un schéma montrant le contexte dans lequel le projet de PARI est intervenu (page 3).

Activité de groupe

1. Lisez l'étude de cas proposée (page 2).
2. Entamez une discussion à partir des questions suivantes :
 - A. *Quels sont les enjeux clés, et dans quelle mesure ont-ils une influence sur l'efficacité de la PARI aux Philippines ?*
 - B. *Que recommanderiez-vous afin d'augmenter l'efficacité de la PARI ?*
3. Prenez des notes sur le flipchart.
4. Choisissez une personne afin de présenter vos conclusions à l'auditoire.



Conclusions du projet de PARI aux Philippines

Contexte

Le projet de PARI a été décidé au début des années 90 dans le but de développer de nouvelles méthodes de planification inclusives au niveau local. Le processus de planification a été décentralisé via la création d'Unités de gouvernement locales (UGL). L'ensemble des provinces, villes, municipalités et barangays (villages) avaient leurs propres conseils de développement locaux qui étaient chargés d'élaborer des plans de développement et d'investissement des UGL.

Le Code du gouvernement local a été adopté afin de régir la décentralisation, la délégation de pouvoirs et l'autonomie des UGL. Le Code accorde une plus grande liberté aux villages, municipalités, villes et provinces afin qu'ils puissent décider de la façon dont ils comptent parvenir au développement, en leur assignant des fonctions généralement assurées par les agences gouvernementales nationales, en augmentant leur budget afin de prendre en charge les coûts des fonctionnaires qui leur ont été détachés, et en autorisant une plus grande flexibilité afin de prendre des décisions sur des questions et préoccupations propres à leur zone respective. Le Code permet aux UGL de rejeter ou de ne pas prendre en compte, en théorie, toute procédure de planification pouvant être imposée par des groupes extérieurs.

La procédure PARI a été introduite au sein des UGL.

En quoi consiste la PARI ?

La PARI est une procédure de recueil et d'analyse de données à utiliser pour la planification locale. Son objectif est d'améliorer l'accès des ménages aux biens, services et installations de base. Les bénéficiaires directs sont les coordinateurs de la planification et du développement des municipalités et provinces qui apportent aux conseils de développement locaux des données d'ordre technique pour la planification.

Expériences du projet

Les planificateurs locaux ont reçu une formation à l'utilisation de la PARI. Le projet ne pouvait accorder d'autres ressources aux UGL que la technologie de la PARI. Les planificateurs locaux avaient tendance à ne pas solliciter d'aide financière extérieure pour la réalisation des activités.

Le contexte politique au niveau local a une grande importance sur la façon dont les informations recueillies via le processus de PARI ont été utilisées lors de la prise de décisions de planifications. L'héritage de l'ancien système féodal de propriété foncière dans lequel les agriculteurs voyaient leurs avantages économiques et sociaux dépendre d'un propriétaire a posé des problèmes en termes de participation au cours du projet. Les riches propriétaires terriens sont souvent élus pour occuper des postes dans l'administration.

L'absence de prise de position politique du gouvernement a empêché l'institutionnalisation de la PARI et la coopération avec d'autres agences gouvernementales impliquées dans la planification locale. Le gouvernement central a approuvé en même temps un autre instrument de planification à l'échelon local qui visait à développer des données de référence sur des besoins de base précis.

Tous les villages pris en charge par le projet n'ont pu bénéficier d'une amélioration des infrastructures de transport telles que sentiers et ponts.



Contexte dans lequel la PARI a été mise en œuvre

Cas des Philippines

