



Module 1: Politiques et Stratégies

Processus de développement d'une politique de transport rural au Malawi

Séance: 1.5

Partie 2 – Étude de cas

Présentation: 1.5b

1. Introduction

Objectifs d'apprentissage

- À l'issue de la séance, les participants pourront :
- ③ Expliquer le rôle du Programme des transports et déplacements ruraux au Malawi (MRTTP)
 - ③ Analyser le cadre institutionnel des activités de transport rural au Malawi
 - ③ Identifier les enseignements tirés de l'expérience malawienne pour d'autres pays

Structure de la séance

- ③ Le Programme des transports et déplacements ruraux au Malawi (MRTTP)
- ③ Cadre d'action
- ③ Rôle du MRTTP dans la résolution de problèmes d'ordre politique

L'expérience malawienne

Impact limité des initiatives précédentes

- ⊗ Manque de politiques claires permettant de s'attaquer aux problèmes de transport rural
- ⊗ Manque de technologies adaptées
- ⊗ Peu d'attention porté au secteur du transport rural
- ⊗ Planification et financement inadaptés
- ⊗ Cadre institutionnel fragile
- ⊗ Insuffisance du développement des infrastructures
- ⊗ Manque de coordination

2. Le Programme des transports et déplacements ruraux au Malawi (MRTTP)

- ③ Le gouvernement du Malawi (GoM) et le Programme de politiques de transport en Afrique subsaharienne (SSATP)
 - se sont associés afin d'améliorer les déplacements et transports
 - et les moyens de subsistance des communautés rurales
- ③ Le MRTTP
 - une nouvelle initiative de développement - 1999
 - s'attaque aux problèmes du secteur des transports de manière cohérente

But du MRTTP

Lutter contre la pauvreté en améliorant l'accessibilité des communautés rurales aux biens, services et installations socio-économiques

Objectifs du MRTTP

- ③ Mise en place d'un **cadre d'action et institutionnel** clair en matière de déplacements et transports ruraux
- ③ Promotion de **programmes** de déplacements et transports ruraux
- ③ Réalisation d'une **planification intégrée** et d'une affectation rationnelle des ressources
- ③ Promotion d'infrastructures de transports ruraux **durables**
- ③ Accroître la disponibilité et améliorer l'**accès** aux moyens de transport
- ③ Promotion de l'**égalité des sexes** en matière de déplacements et transports ruraux

Bénéficiaires visés

Communautés rurales
Accès amélioré aux
services sociaux et
Économiques

Recours plus
important aux moyens
de transport

Ministères/services et
organisations impliqués
dans les transports et
déplacements ruraux

Meilleure coordination
via des réformes
politiques et un
environnement propice

Processus de développement d'une politique de transport rural au Malawi



Activité d'étude de cas

- A. *Quelles recommandations feriez-vous au gouvernement du Malawi afin de mettre en œuvre une politique des transports favorable aux pauvres basée sur la décentralisation ?*

- B. *Suggérez différentes stratégies afin d'aborder les questions relatives aux capacités et aux structures de planification existantes.*

3. Cadre d'action

1. Objectifs spécifiques de la politique de transport rural

2. Stratégies politiques de transport rural

3. Stratégies en matière d'investissement

4. Stratégies réglementaires

5. Stratégies en termes de prix

1. Objectifs spécifiques de la politique de transport rural

- ③ Amélioration de l'accès aux services et installations socio-économiques tels que les hôpitaux, écoles, marchés, sources d'eau, broyeurs
- ③ Promotion d'une approche intégrée de la planification et des interventions en matière de transport rural
- ③ Renforcement des normes relatives à la sécurité des transports afin de réduire les pertes humaines et alimentaires provoquées par des accidents
- ③ Réduction des inégalités entre les sexes dans le cadre des activités de transport rural

2. Stratégies politiques de transport rural

Les stratégies seront guidées par trois principes :

- ③ Les interventions en matière de transport cibleront les communautés lésées
- ③ S'assurer que la planification des infrastructures routières et fluviales et des services associés prenne en compte les exigences en matière de moyens de transport non motorisés
- ③ Participation à tous les niveaux des communautés à l'identification et la mise en œuvre des interventions en matière de transport rural

3. Stratégies en matière d'investissement

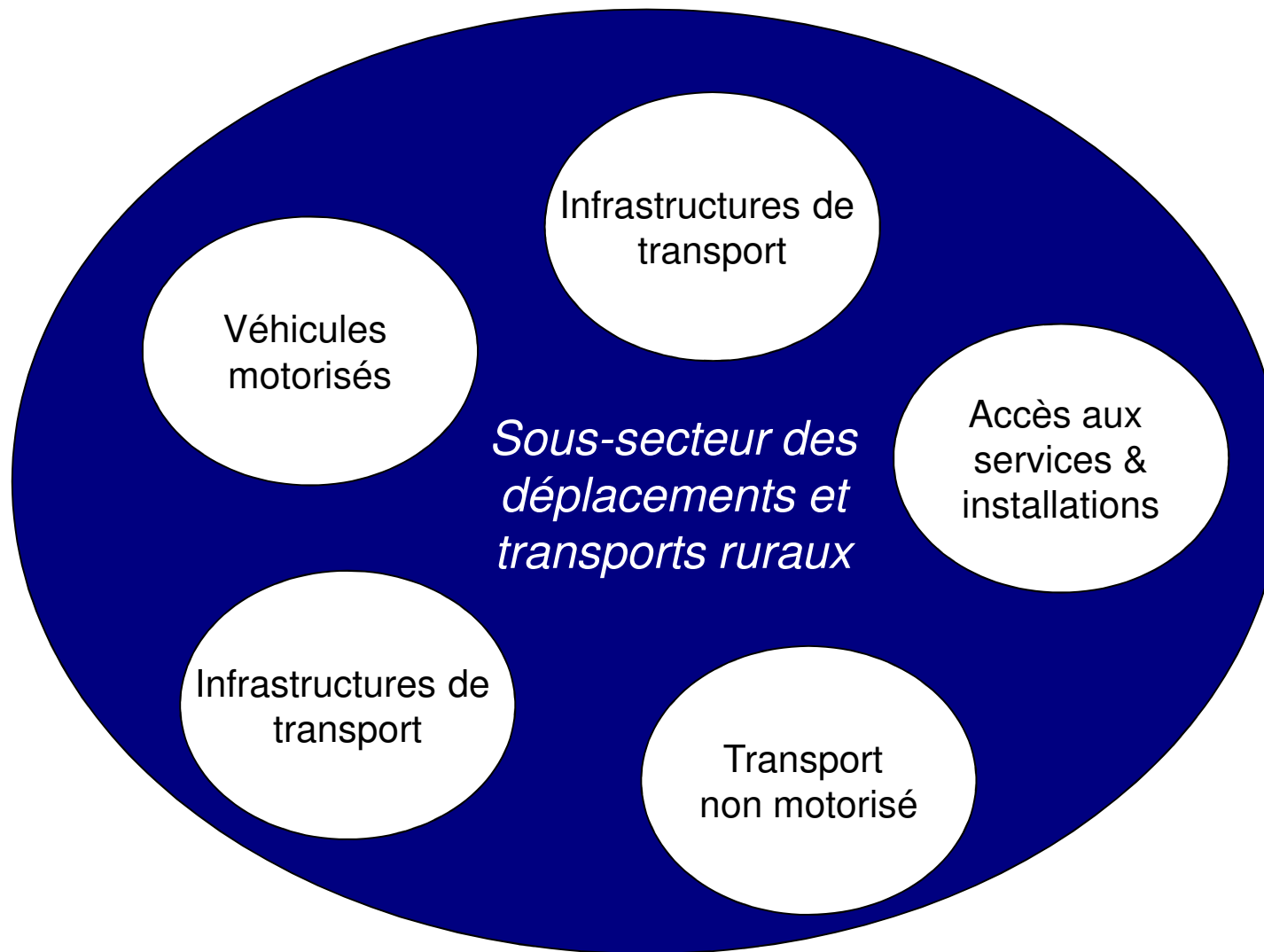
- ⊙ Examen continu des mesures de **politique fiscale** afin de stimuler le secteur du transport rural
- ⊙ **Programmes incitatifs visant à encourager l'investissement et l'accès à la propriété** en matière de transport rural dans les communautés locales
- ⊙ **Formation** des artisans ruraux aux technologies de transport rural adaptées
- ⊙ **Mise en place de facilités de crédit** permettant aux entrepreneurs de se doter de moyens de transport et de les entretenir
- ⊙ **Éducation civique** au sein des communautés locales afin d'assurer une participation continue aux activités d'auto-apprentissage dans le but d'améliorer l'entretien en créant un sentiment d'appartenance
- ⊙ **Renforcement des capacités** en transport rural soutenu par le GoM et le secteur privé
- ⊙ **Égalité des sexes et prise de décision** : femmes et filles encouragées à s'investir et prendre part au processus décisionnel concernant le transport rural

4. Stratégies réglementaires

- ⊙ Examen des Lois relatives au transport routier et maritime
- ⊙ Égalité d'accès au crédit entre hommes et femmes
- ⊙ Nouvelles réglementations intégrant le transport non motorisé au transport routier normal
- ⊙ Normes minimales de sécurité pour les navettes et véhicules payants de transport de personnes
 - indiquées dans la Loi modifiée relative au transport routier
- ⊙ Application stricte des limites de poids au niveau des essieux du véhicule sur les routes rurales afin d'éviter la détérioration des infrastructures de transport rural
- ⊙ Utilisation adéquate des normes lors de la construction, la réhabilitation et l'entretien d'infrastructures routières afin de minimiser les dommages et accidents environnementaux

5. Stratégies en termes de prix

- ③ **Encourager l'investissement** via la promotion de la concurrence afin
 - d'éviter les ententes sur les tarifs de transport et taux de fret
- ③ **Assurer un suivi des effets de la libéralisation** des tarifs et taux de fret
- ③ **Calculer les coûts d'exploitation des véhicules** afin d'examiner efficacement les politiques de transport rural
- ③ **Encourager la concurrence** entre les transporteurs ruraux afin de
 - stabiliser les tarifs de transport et taux de fret



Les ministères/services compétents mettent en œuvre les stratégies de transport rural via des bureaux locaux au niveau des districts et des comités de développement au niveau du district, de la zone et du village.

Cadre institutionnel

Mise en œuvre de nouvelles mesures comme la politique de décentralisation

- ③ Les comités de développement sont remplacés par
 - des **Assemblées élues** au niveau du district, de la zone et de la circonscription
- ③ Les investissements se concentraient sur les infrastructures terrestres, ferroviaires et aériennes des zones urbaines. Pour faire face à cette lacune :
 - **approche cohérente de planification et mise en œuvre du transport rural** adoptée en 1994
 - **améliorations du recueil de données** relatives aux problèmes/enjeux du transport rural
 - développement d'un instrument de **Planification intégrée de l'accessibilité rurale** (PARI) pour les interventions de planification

Problème

- ③ Les capacités au niveau du district sont limitées

Solution proposée

- ③ Développement des capacités afin de planifier et gérer des programmes de développement

Problème

③ **Insuffisance des ressources** afin de financer des programmes de déplacements et transports ruraux

- soutenus jusqu'à présent par des bailleurs de fonds
- problèmes de durabilité en raison de
 - l'insuffisance des capacités et des sources de revenus fiables à des fins d'entretien

Solution

③ Création de l'Autorité nationale des routes et du

③ **Fonds routier** pour l'entretien du réseau routier
- accès aux routes, sentiers et chemins

- promesses d'un avenir meilleur

Problème

- ③ La représentation locale n'est pas convenablement assurée afin de
 - prendre la mesure des problèmes liés aux déplacements et transports ruraux
 - construire des capacités locales de manière durable

Solution proposée

- ③ Décentralisation des fonctions et délégation de pouvoirs aux
 - autorités locales via la création d'assemblées élues au niveau du district, de la zone et de la circonscription
- ③ La politique de décentralisation apportera le cadre juridique pour
 - la redéfinition des priorités de développement rural
 - un environnement propice à la création et la fourniture d'infrastructures et de services de transport routier

À la fin du programme, il est prévu que...

- ③ Soient renforcées la **compréhension et sensibilisation** au sous-secteur des déplacements et transports ruraux
- ③ Soit mis en place un **cadre d'action et institutionnel** en matière de déplacements et transports ruraux
 - la gouvernement du Malawi adoptera la Politique nationale de transport
 - la Loi relative aux transports sera révisée
 - un cadre pour la mise en œuvre du MRTTP sera établi
- ③ Soient institutionnalisées la **planification intégrée et l'affectation rationnelle des ressources via**
 - la mise en œuvre du système de planification du district
 - la mise en place de mécanismes à des fins d'obtention de capital et de financements réguliers pour des interventions en matière de déplacements et transports ruraux

La structure de planification descendante centralisée actuelle n'est pas idéale...

- ③ **Diversité des exigences** en matière de transport au niveau communautaire
 - les planificateurs centraux ont du mal à appréhender des besoins divergents et à les combiner afin de satisfaire les exigences en matière de transport rural
- ③ **Complexité** du réseau de transport rural
 - il est difficile pour le gouvernement central de rassembler et de traiter les informations à des fins de planification
- ③ **Temps de transfert** des ressources du gouvernement central à la communauté
 - influence l'efficacité des programmes
- ③ Les besoins en **interventions non basées sur les transports** ne sont pas reconnus (afin d'améliorer l'accessibilité)
 - inefficacité des consultations intersectorielles initiées par le gouvernement central

Pour surmonter ces problèmes...

- ③ Le MRTTP confiera des responsabilités pour la mise en œuvre des activités du programme aux
 - organisations locales au niveau communautaire
- ③ Il sera soutenu par le gouvernement central via
 - des orientations politiques
 - la coordination par le Service du district et l'Administration gouvernementale locale