



Fiche d'activité 42

Cadre institutionnel pour la privatisation

Objectif

Des approches variées ont été développées dans une tentative de résoudre les questions de l'insuffisance du cadre de travail pour soutenir la privatisation des industries de construction, incluant la promotion du développement des petits entrepreneurs.

L'objectif de cette activité est d'explorer et s'appuyer sur les expériences des quatre projets, en particulier en se focalisant sur leurs approches et les avantages et limites pour l'amélioration d'un cadre de soutien, pour la privatisation des industries de construction. Les quatre projets sont :

- ④ Khuphuka – Afrique du Sud
- ④ TACECA - Association des Entreprises de Travaux publics de Tanzanie
- ④ ASIST - Appui consultatif, Services d'information et de formation
- ④ MART - Maîtrise de la technologie routière appropriée

Travail de groupe

1. Votre groupe a besoin de travailler sur uniquement l'UN des projets.
2. Lire le document attaché, qui fournit des détails sur le projet qui est exploré par votre groupe,
3. Discuter des points suivants :
 - A. *Décrire l'essence de l'approche qui a été développée par le projet.*
 - B. *Quels sont les avantages potentiels et les limites de cette approche ?*
4. Préparer vos remarques sur le tableau de conférence et élire une personne de votre groupe pour les présenter en séance plénière.



Projet 1

Khuphuka

Khuphuka a été créée en 1991 en tant qu'association bénévole par plusieurs animateurs sociaux concernés par le manque d'opportunités économiques disponibles pour la majorité des habitants du KwaZulu-Natal, en Afrique du Sud.

Ils ont eu pour objectif de fonder une organisation qui, grâce à une *formation liée à la production*, fournirait à la population un point d'entrée dans l'économie, tout en renforçant les structures communautaires et en favorisant le développement. Les groupes ciblés en priorité sont 1) les groupes de la communauté qui participent ou vont bientôt participer au développement, 2) les jeunes chômeurs (surtout les femmes – au moins 30%) et 3) les entrepreneurs actuels et émergents comme les micro-fabricants et les entrepreneurs de construction.

Le concept de Khuphuka est que les intérêts de ces trois groupes sont complémentaires, dans la mesure où les groupes de la communauté pourraient fournir un marché aux entreprises, et les entreprises des opportunités d'emploi local.

Plutôt que d'essayer simplement de fournir des opportunités d'emploi à court terme (et probablement non viables), Khuphuka a pour but de créer des employeurs, qui à leur tour créeront des emplois. Les employeurs potentiels sont des membres des communautés locales qui participent au processus de développement de la communauté en partenariat avec Khuphuka et acquièrent les compétences nécessaires pour identifier et mettre en œuvre les opportunités de projet.

(Miles et Ward 1998)



Projet 2

Association des Entreprises de Travaux publics de Tanzanie (TACECA)

L'Association des entreprises de travaux publics de Tanzanie a été créée il y a deux ans dans le but d'accroître les capacités et les aptitudes des entreprises pour qu'elles puissent se charger de n'importe quel projet de construction dans le pays. La grande majorité des membres se compose d'entreprises tanzaniennes, qui vont d'importantes sociétés à de petites entreprises unipersonnelles. Pour financer les activités de l'association, chaque membre paie une cotisation annuelle selon le type de travaux qu'il entreprend. L'objectif principal de l'association consiste à protéger les intérêts de ses membres et à encourager la coopération entre eux, pour leur permettre de participer davantage à tous les programmes de construction.

Deux activités actuellement menées par l'Association sont particulièrement intéressantes dans la mesure où elles soulignent comment une association d'entreprises peut remplir les fonctions dont se charge généralement une autre organisation dans le cadre du soutien (TACECA 97).

1. La TACECA encourage activement les co-entreprises entre grandes et petites entreprises. Dans le cadre de ces accords, la grande entreprise fait une offre pour obtenir de gros marchés. Elle passe alors certaines parties de ces marchés aux petites entreprises. Dans certains cas, la grande entreprise fournit aussi les matériaux de construction et les machines pour tout le projet. Les petites entreprises seront payées par la grande entreprise pour les travaux exécutés, moins un pourcentage représentant ses frais (env. 7%) et le coût des matériaux ou équipements fournis. Ce système tire ses avantages des grandes entreprises qui disposent de suffisamment de ressources financières pour gérer de gros projets. Les petites entreprises bénéficient en fait d'un cadre de soutien, grâce aux grandes entreprises, comprenant le système bancaire, la vente de matériaux et de machines, et l'éducation et la formation par le personnel des grandes entreprises. Celles-ci sont en faveur du programme car il leur permet de soumissionner pour de gros marchés et parce que les frais de gestion prélevés aident à couvrir leurs frais généraux.

2. En partenariat avec le Conseil national de la construction de Tanzanie, la TACECA tente de créer un fonds de développement de l'industrie de la construction, qui fournira aux consultants et aux entreprises l'accès à des crédits de roulement et d'achat d'outils et de matériel. Il est prévu que le fonds sera alimenté par une combinaison de subventions du gouvernement et d'organismes donateurs et d'actions achetées par les entreprises et d'autres intéressés dans la communauté. Une fois ce fonds suffisamment pourvu, des prêts seront proposés aux entreprises de travaux publics, à des taux préférentiels. Ceci alimentera le fonds et couvrira ses frais de fonctionnement mais ne générera pas de gros bénéfices. Le fonds fonctionnera en fait comme une banque commerciale traitant exclusivement avec le secteur des travaux publics.



Projet 3

ASIST (Appui consultatif, Services d'information et de formation)

Le projet ASIST fonctionne sous les auspices de la structure régionale pour l'Afrique de l'Organisation Internationale du Travail (OIT), avec l'appui technique du département des Politiques de Développement (POL/DEV) de Genève, et en étroite coopération avec l'équipe de conseil multidisciplinaire de l'OIT à Harare, Zimbabwe.

L'objectif général d'ASIST consiste à faire généraliser l'adoption d'approches basées sur la main d'œuvre par les politiques et programmes nationaux d'investissements en transports et infrastructures. Cette action s'inscrit dans le contexte du programme de l'OIT de promotion des politiques d'investissements à forte intensité de main d'œuvre en tant que stratégies de réduction de la pauvreté. L'objectif immédiat d'ASIST est de faire augmenter l'emploi et l'efficacité des méthodes de technologie HIMO (à fort coefficient de main d'œuvre) dans les activités d'infrastructure, et notamment la construction et l'entretien des routes, en Afrique sub-saharienne.

Afin de réaliser cet objectif immédiat, le projet a été divisé en trois composantes, comme l'indique son sigle: conseils (en matière de techniques et de politiques, et appui de projets), services d'information (réseaux de contacts, service de renseignements techniques, publications, recherche), formation (cours internationaux pour ingénieurs, techniciens supérieurs et formateurs).

ASIST collabore étroitement avec les services gouvernementaux, les autorités routières et le personnel des projets menés dans sa région.



Projet 4

MART (Initiative de Gestion des Techniques routières appropriées)

L'initiative MART (Maîtrise de la technologie routière appropriée a pour but de réduire le coût de la construction, la réhabilitation et l'entretien des infrastructures routières, et des services de véhicules, dans les pays en voie de développement. Elle se base sur un projet de recherche financé principalement par le ministère britannique pour le Développement International (DFID, autrefois ODA) dans le cadre de son action pour le développement et la recherche en matière de technologie (TDR). Ce projet est conduit par l'unité pour les Entreprises de Construction de l'institut de Génie de l'aménagement de l'Université de Loughborough, en association avec deux consultants spécialisés basés au R-U.

La phase actuelle du programme MART va entre autres rassembler des expertises en technologie basée sur la main d'œuvre et le matériel intermédiaire et le développement des entreprises de construction privées, pour produire une série de recommandations sur ces quatre sujets prioritaires :

- outils manuels;
- matériel intermédiaire;
- développement du secteur privé; et renforcement des institutions.

L'initiative MART se base essentiellement sur la recherche, et le DFID et les partenaires de MART considèrent que son impact consistera principalement à fournir une analyse et une codification d'appui aux projets concrets. Ainsi, une grande partie de sa production comprendra des articles de revue, et d'autres publications officielles pouvant servir de références et fournir un document indépendant et fiable de l'état actuel des connaissances. Le projet MART complète donc le cadre de soutien en codifiant l'expertise internationale des donateurs, des consultants, des projets et des autres organismes de recherche, et fournit les informations sous une forme plus aisément utilisable par les ministères et services gouvernementaux et les institutions comme les universités et les sociétés savantes.