

**SUPPORTS DE FORMATION
EN MATIÈRE DE TRANSPORT
RURAL**



**Module 2: Planification, conception, évaluation
et mise en œuvre**

**Participation de la communauté aux
infrastructures du transport rural**

Séance 2.6

Partie 1

Présentation: 2.6a



DFID Department for
International
Development



theIDLgroup



SSATP
Africa Transport
Policy Program

Les modules de formation

Module 1. Politiques et stratégies

Au sein de ce module

Module 2. Planification, conception,
évaluation et mise en œuvre

Module 3. Organisation et financement

Module 4. Mobilité rurale

Module 5. Enjeux environnementaux et sociaux

Module 2. Planification, conception, évaluation et mise en œuvre

Session 2.1 Processus de planification rurale participative

Session 2.2 Conception d'infrastructures de transport rural

Session 2.3 Méthodologie d'évaluation économique des routes rurales

Session 2.4 Méthodologie de travail de la technologie HIMO

Session 2.5 Développement d'entrepreneurs à petite échelle

Au sein de cette session

Session 2.6 Communauté de participation pour les infrastructures de transport rural

Session 2.7 Techniques d'enquêtes participatives pour le transport rural

1. Introduction

Objectifs d'apprentissage

À la fin de cette session, les participants seront capables de :

- ③ Définir les termes clés associés à la participation de la communauté et les différentes étapes relatives au projet
- ③ Critiquer les facteurs affectant la participation de la communauté
- ③ Décrire les stratégies pour l'évolution de la participation de la communauté dans le cadre des étapes relatives au projet ITR

Aperçu de la session

- ③ Définitions des termes
- ③ Facteurs affectant la participation de la communauté
- ③ Étapes du projet pour la participation de la communauté

Contexte

- ③ La majorité des routes sont construites avec de la terre ou du gravier
 - Ce qui est plus économique pour construire et relativement plus cher à entretenir
 - Supprimer les avantages des voyages et des transports
 - Limiter leur impact de développement et la possibilité d'apporter une amélioration notable
- ③ Contrat entre DFID et IT Transport Ltd. pour la recherche et l'application

Directives pour l'entretien des routes de la participation de la communauté

Les directives...

- ③ Destinées aux
 - Planificateurs des transports et aux ingénieurs souhaitant s'engager dans des communautés/groupes pour la réhabilitation et le maintien du projet ITR
- ③ Présenter un nombre d'options destinées au travail de la participation de la communauté
- ③ À développer au-delà des 3 années de recherche en Ouganda, en Tanzanie et au Kenya
 - Illustrer également des expériences à travers le monde sur d'autres projets de développement engageant des communautés dans l'entretien durable des ressources communales
- ③ **Questions fondamentales**
 - Qui participe et pourquoi ?
 - Qui en bénéficie ?
 - Quelles sont les perspectives pour la viabilité d'un projet à long terme?

2. Définition des termes

Communauté

⊙ Juridique/administrative

- Définie par une législation gouvernementale locale
- Reconnue par une hiérarchie de communautés
- Codifiée par une administration en termes de structures traditionnelle ou politique

⊙ Sociale

- Définie par une communauté
- Représente une différenciation de normes de prévalence sociale, économique et culturelle
- Peut être renforcée par une ségrégation résidentielle

⊙ Géographique

- Définie en termes géographiques ou de planification
 - Caractéristiques naturelles ou niveau de demandes/d'offres pour les espaces concernés

Infrastructure de transport rural (ITR)

- ③ Participation de la communauté pour le maintien des infrastructures du transport
 - Coût plus efficace
 - Améliore les opportunités de percevoir des revenus en espèces
 - Développement des compétences
 - Sens aigu de la propriété
 - L'entretien courant convient aux profils de compétences des communautés agricoles
 - ... et peut être adapté pour correspondre à un calendrier agricole
- ③ Manque de fonds gouvernementaux à l'échelle locale
 - La participation de la communauté est en augmentation pour l'entretien des routes de desserte
 - Le manque de compétences et de matériels pour la construction des routes limite l'efficacité de la main-d'oeuvre non qualifiée

Types de participation



Jeu de classement

Classer les différents types de participation par ordre de degré avec lesquels les communautés sont activement engagées

Types de participation

Type de participation	Caratéristiques
Participation passive	Les personnes participent en vivant dans les zones du projet. Il leur est demandé de définir ce qu'il va se passer ou ce qui s'est déjà passé, mais il ne leur sera pas exigé autre chose.
Participation avec un matériel incitatif	Les personnes participent en étant payées par le travail de la terre en nourriture ou en espèces, pour un projet pré-déterminé. Cela pourrait être comme une communauté ou un groupe.
Participation par contribution de ressources	Les personnes participent en contribuant à une ressource comme le travail ou l'argent, pour un projet pré-déterminé.
Participation par consultation	Les personnes participent en étant consultées (sans doute avec des options) sur le projet où la majorité des décisions ont été prises. Leurs points de vue peuvent/peuvent ne pas être pris en considération.
Participation interactive	Les personnes participent en se joignant à des professionnels extérieurs pour analyser leur situation, développer des plans d'action et identifier des projets communs.
Mobilisation spontanée	Les personnes participent en prenant leurs propres initiatives indépendamment des personnes extérieures, pour faire évoluer leur situation. Ceci peut conduire à des projets d'auto prise en charge ou des requêtes d'assistance provenant d'autres institutions.

3. Facteurs affectant la participation de la communauté

- ◎ Personnes qui en bénéficieraient
 - Doivent être un large groupe homogène
- ◎ Niveau d'accès nécessaire
 - l'entretien des routes doit être adapté
 - par exemple, un accès aux transports motorisés pendant la saison sèche
- ◎ Capacité du conseil de la communauté
 - Appliquer des redevances sur le travail à l'échelle locale, en vertu des lois et organiser les travaux
 - ... mais ces redevances sur le travail en vertu des lois, sont souvent impopulaires et ne sont pas appliquées

🌀 Précédents travaux du projet ITR

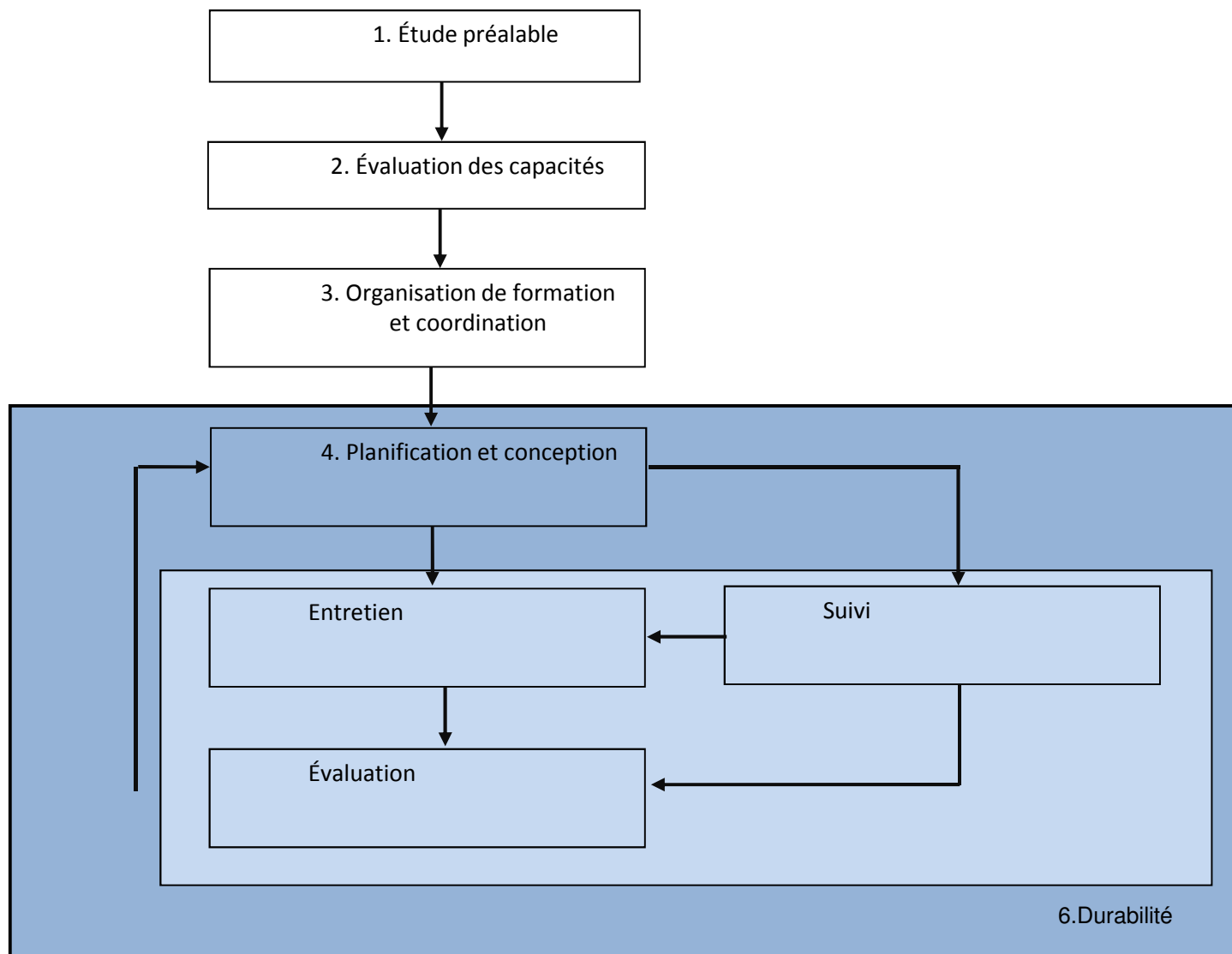
- Les niveaux de consultation avec les villageois affectent leur volonté de participer

🌀 Méthode de construction

- L'importante usine et les machines avec des experts et une main d'œuvre importée nuisent à la communauté
 - définir des capacités à conduire d'autres travaux
- Les techniques HIMO et les outils manuels réduisent l'organisation et le temps imparti pour la construction des routes à l'échelle de la communauté
 - la communauté peut identifier et appliquer ces techniques, à leurs propres activités

4. Étapes du projet pour la participation de la communauté

- ④ Le processus à engager la participation de la communauté consiste en :
 - Plusieurs étapes principales
 - Un ensemble compris dans un contexte de durabilité



Étapes du projet pour la participation de la communauté



Discussion de groupe

Quel est l'objectif de chaque étape ?

Quelles sont les questions qui devraient être traitées à cette étape ?

Quelles méthodes peuvent être utilisées pour traiter ces questions ?

A. Étude préalable

🎯 Objectif

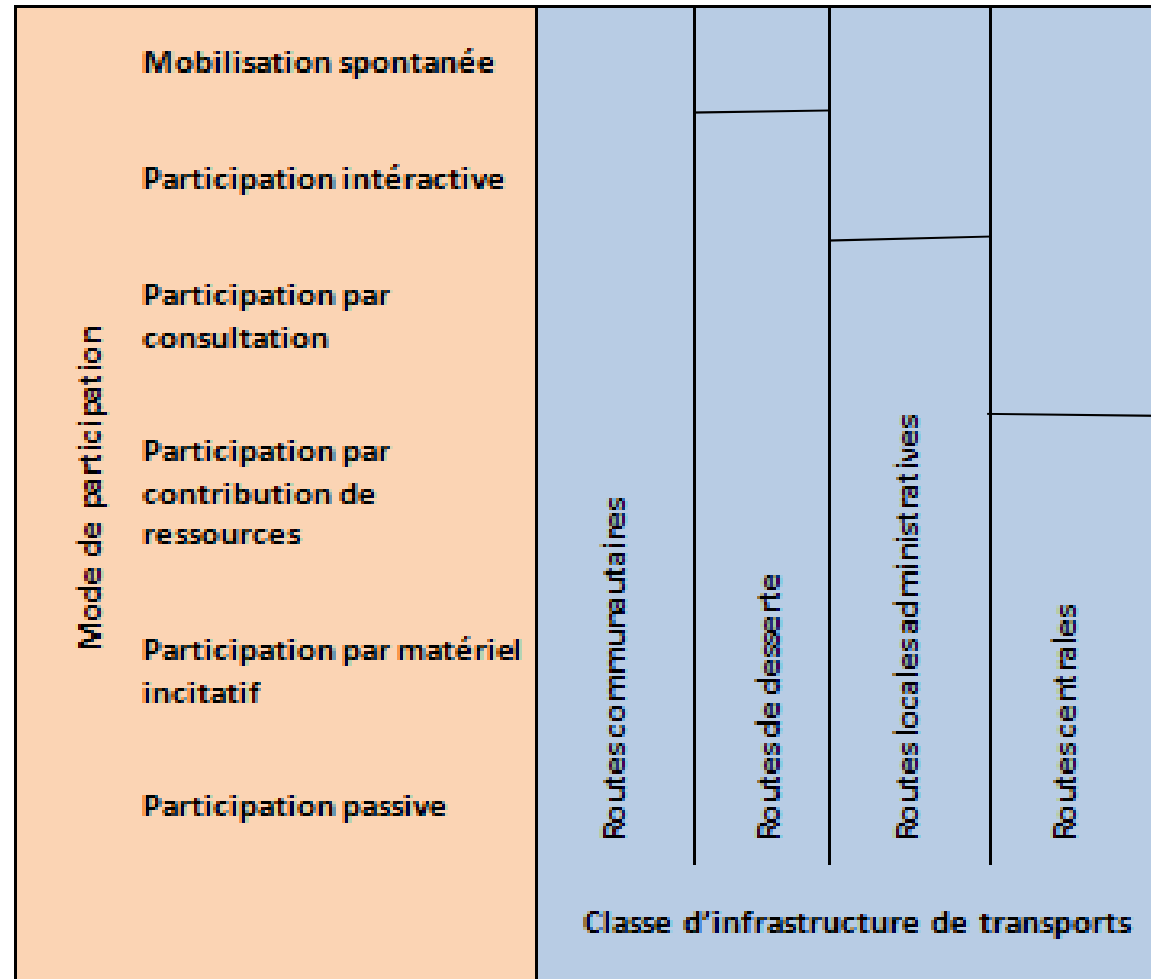
- Évaluer si l'entretien de la route est une **priorité** pour la communauté
- Évaluer si le projet **se prête** lui-même à la participation de la communauté

🎯 Méthodes d'évaluation selon les besoins de la communauté

- Enquêtes quantitatives des techniques participatives

🎯 Le classement des modes de participation diminue en fonction de l'augmentation de la taille et de la dimension des routes

Type de participation par rapport à la classification des routes



B. Évaluation des capacités

- ③ La capacité soutenue de l'organisation et une participation de la communauté est souvent un risque de projet assumé
- ③ Le niveau de capacité de la communauté peut être exploré à travers :
 - La capacité organisationnelle de celle-ci
 - Les ressources naturelles
 - bois, sable, gravier et dépôt rocheux peuvent être utilisés dans le cadre de l'entretien des routes
 - Les ressources humaines
 - ouvriers agricoles, superviseurs, techniciens ou contrôleurs peuvent réduire les coûts relatifs au projet
 - Les ressources financières
- ③ Évaluation de la capacité au sein des sous- groupes
 - hommes, femmes, enfants, personnes âgées, jeunes, etc.

C. Organisation de la formation et la coordination

- ③ La représentation de la communauté dans les comités est essentielle :
 - La planification et les activités du projet peuvent être biaisées envers une minorité de la population
 - En raison de la connaissance inadéquate du mode de déplacement et de transport individuel
 - La viabilité à long terme sera remise en cause si seuls les besoins de quelques minorités sont identifiés
- ③ Les sous-comités administratifs ou de la communauté n'ont pas le pouvoir de représenter la communauté
 - Restructurer ou réhabiliter

C. Organisation de formation et de coordination

⊙ Comité de réhabilitation

- Élection avec des sièges alloués à des groupes spécifiques comme par exemple : des hommes, des femmes, des commerçants, des ouvriers agricoles
- Formation
- Ex. introduction pour l'entretien des routes
- Comptabilité, suivi et évaluation du projet

⊙ Nouveau Comité

- position au sein de la structure du conseil juridique déjà en place
- Maintien du comité lorsque le projet sera terminé

C. Organisation de formation et coordination

③ Créer des liens

- Entre les organisateurs, ingénieurs, les bureaux gouvernementaux et non gouvernementaux

③ Expertiser ce que les autres secteurs organisent, par ex. la santé

D. Planification et conception

Physique

- ③ Les représentants de la communauté
 - Connaissances de la région et des problèmes auxquels ils font face
 - Évaluer en décidant et en priorisant les routes qui peuvent être améliorées
 - Employer une carte réalisée par les villageois : routes, rivières et services comme par exemple : les écoles, les dispensaires etc..
- ③ Les améliorations du projet peut être appliquées pour limiter le nombre d'accidents de la circulation
 - Nécessité d'une sensibilisation aux changements de la circulation
 - Les points noirs d'accidents doivent être définis
 - ... et les moyens de les réduire : panneaux, des mesures de modération du trafic.
- ③ Ingénieurs et architectes
 - Présenter leurs idées à la communauté sous forme de dessins, d'impressions artistiques et de modèles

Gestion

- ③ Niveau des effets au niveau de l'infrastructure de la participation de la communauté
 - axes routiers – la communauté peut uniquement être concernée par les réunions de suivi
 - chemins ou pistes – La communauté organise les contributions, le travail, les réunions.....
- ③ Ensemble de paramètres pour la mise en oeuvre du projet
 - combien de réunions sont requises et à quelle fréquence, combien de personnes sont nécessaires pour combien de jours etc?

Gestion

- ③ Lors de la planification des travaux utilisant le travail de la communauté, prendre en compte :
 - Le nombre de personnes issues de la communauté qui sont capables de travailler ?
 - La période de l'année et saison - est-ce une période chargée de l'année?
 - Quelles sont les traditionnelles périodes de l'année destinées au travail de la communauté ?
 - Qui est responsable de l'organisation du travail ?
 - Souvent plus simple de laisser le comité de la communauté organiser ce type de travail

Gestion

- ③ Un nombre croissant de projets sont obligés de payer les communautés pour leur travail
 - principalement lorsque les projets passés ont payé le travail en espèces ou en nourriture
- ③ Il est préférable de laisser la gestion du facteur main-d'oeuvre à la communauté
 - Un ingénieur de formation /un superviseur de travaux doivent être impliqués dans la vérification des travaux
 - Valider les paramètres et le calendrier pour ces contributions, avant l'application du projet
 - possibilité d'employer un formulaire contractuel

E. Application

Quatre aspects:

Communication sur
les travaux

Entrepreneurs

Évaluation des
offres

Choix des techniques
de construction

Entrepreneurs

- ③ Grand entrepreneur utilisant une main d'œuvre qualifiée ou non qualifiée
 - construction et réhabilitation des routes
 - peut former des ouvriers locaux
 - Les utilise à nouveau pour des travaux ultérieurs
- ③ Petit entrepreneur utilisant une main d'œuvre non qualifiée ou semi-qualifiée
 - Travaux d'entretien courants ou périodiques
 - Les membres de la communauté sont employés sur une base semi-régulière – pour le débroussaillage, le nettoyage des drains/ buses de drainage
 - Techniques HIMO – participation de ceux qui peuvent être prolongés, pour une période de travaux tels que pour le revêtement ou les travaux de réparation

Entrepreneurs

🌀 Entrepreneurs de la communauté

- Un type de petit entrepreneur
- Conduite de l'entretien courant : fauchage d'herbe, déblaiement de drainage

Entrepreneurs

- ③ Viabilité des petits entrepreneurs et de ceux de la communauté est discutable
 - nombreux ont été formés et directement sous contrat dans le cadre d'un projet
- ③ Contraintes à poursuivre le travail :
 - manque de ressources
 - mauvais outils
 - manque de statut et de capacité à proposer des emplois compétitifs

Entrepreneurs

Stratégies pour aborder ces problèmes :

- ③ Décomposer l'emploi en **plus petits contrats** : permettre aux plus petits entrepreneurs d'être compétitifs
- ③ Adopter un **règlement** local, pour permettre aux petits entrepreneurs d'être inscrits
 - En dépit du manque de ressources : leur permettre de soumissionner pour des contrats
 - Établir ces liens avant la fin du projet
- ③ Capital de démarrage ou **fonds** renouvelables
 - Aider les entrepreneurs à acheter /louer du matériel pour effectuer les travaux
- ③ **Formation** des petits entrepreneurs sur la manière de gérer une entreprise
- ③ **Employer** directement **des entrepreneurs** dès le début des travaux, pour leur permettre d'acquérir une expérience et un capital
 - Proposer des offres compétitives dès qu'ils seront installés

Publicité des travaux

🌀 Presse locale et lancement d'appels d'offres

🌀 Autres médias :

- Un plus grand nombre d'entrepreneurs verront la publicité
- La communauté sera alertée du fait que les travaux pourraient débuter dans la zone

🌀 Annonce – encourager les candidatures féminines

- Les femmes entrepreneurs sont souvent plus efficaces et produisent un travail de meilleure qualité que celui des hommes

Évaluation des offres

- ③ Bases techniques et financières
- ③ Participation des communautés
 - Nombre de personnes employées localement
 - Utilisation du matériel local
 - Déségrégation des sexes
 - Choix des méthodes de construction

Choix des techniques de construction

Méthodes de travail plus favorables :

- ③ Un plus grand nombre de personnes à l'échelle locale peuvent **gagner de l'argent**
- ③ **Communauté** plus impliquée
 - Prise de responsabilités au niveau des infrastructures
- ③ Généralement **initier** même les ouvriers non qualifiés
 - Les compétences peuvent être employées dans le cadre d'un entretien régulier ou pour d'autres emplois
- ③ Les équipes HIMO peuvent travailler sur un **nombre de sites**, en même temps
 - Possibilité d'utiliser un système "lenghtman /entrepreneur
- ③ Les entrepreneurs peuvent **s'installer** au sein du **village**
- ③ Les travaux d'entretien peuvent être effectués sur un **tarif de travail à la pièce**
 - Permettre aux membres de la communauté de conduire d'autres tâches telles que la garde d'enfants ou travail à la ferme

Choix des techniques de construction

- ③ Permettre aux **femmes** de participer à la planification devrait tenir compte de leurs plus larges besoins
 - Horaires de travail, crèche, alimentation des enfants, installations sanitaires

F. Suivi et évaluation

1. Physique

2. Social et économique

3. Participation de la communauté

1. Physique

Suivi

- ⊙ Ingénieurs qualifiés qui réalisent les éléments les plus quantitatifs
- ⊙ La participation de la communauté est limitée

Évaluation

- ⊙ La communauté peut jouer un grand rôle
 - Peut évaluer la norme et la qualité du travail en tant qu'utilisatrice
 - Pour savoir si l'entrepreneur a été employé localement, pour du travail
 - Si une partie des travaux nécessite d'être modifiée, elle peut souvent évaluer cela plus rapidement que l'ingénieur en charge

1. Physique

🌀 L'évaluation est faite en deux étapes :

- Lors de réunions avec le comité local pour présenter et discuter de l'avancement des travaux
- Au cours de visites du site, pour montrer aux membres du comité pourquoi une partie des travaux devait être faite de cette manière

2. Social et économique

Pour des routes gouvernementales centrales

- ③ Les méthodes conventionnelles économiques qui se fondent sur un décompte de la circulation sont appropriées
 - La participation de la communauté est limitée aux membres de la communauté qui sont employés en tant que compteurs de la circulation
 - Si formation, les membres de la communauté peuvent devenir des agents de recensement pour des questionnaires d'enquêtes
 - La faiblesse des enquêtes par questionnaire est la précision des données
 - Si le répondant est familier avec l'agent recenseur, ceci peut produire des résultats plus pertinents

2. Social et économique

Petites routes avec un plus grand nombre de piétons et de bicyclettes

- ③ Les méthodes économiques conventionnelles ne sont pas appropriées
- ③ Utiliser des questionnaires destinés aux ménages, des techniques participatives, une sauvegarde des données pour les administrés locaux
 - La participation de la communauté est passive
 - Mais elle peut participer plus activement à la collecte et à l'analyse des données
- ③ Si la planification d'un projet est établie par des techniques participatives – classification et cartographie
 - Les résultats peuvent être révisés par la communauté et évalués lors de l'étape suivante

3. Participation de la communauté

- ③ Grand nombre de nouveaux ingénieurs et organisateurs
 - Apprentissage par l'expérience
- ③ Suivi de la participation de la communauté
 - Collecte d'informations sur le nombre de réunions, leur participation, avec quelles parties concernées etc.

G. Durabilité

- ③ La poursuite de la participation de la communauté après le projet est souvent négligée
 - De nombreux comités sont instaurés dans le cadre du projet et achèvent leur travail avec le projet
- ③ L'entretien est une activité sur le long terme
- ③ Si la participation de la communauté a justifié de son utilité, il est nécessaire de la soutenir
 - Nécessité de volonté de la part de la communauté
 - ... et des ingénieurs, des planificateurs, des agents locaux
 - Le projet nécessite d'encourager 'l'appropriation' par la communauté

On peut encourager une poursuite de la participation par...

🌀 Des réunions régulières

- À raison d'une tous les quatre mois

🌀 Un programme

- Activités d'entretien se prêtant bien à cela, en raison de leur nature cyclique
- Planification, application et évaluation des activités passées et futures
- Les représentants d'autres organisations doivent participer, contribuer et guider l'ordre du jour des réunions

🌀 Un rapport

- Recopié dans le projet/ votre bureau