

**SUPPORTS DE FORMATION  
EN MATIÈRE DE TRANSPORT  
RURAL**



## **Module 2: Planification, conception, évaluation et mise en œuvre**

# **Projet d'entretien routier dans l'Ouest de l'Ouganda Une étude de cas sur la participation de la communauté**

**Séance 2.6**

**Partie 2**

**Présentation: 2.6b**



**DFID**

Department for  
International  
Development



theIDLgroup



**SSATP**  
Africa Transport  
Policy Program

# 1. Introduction

## Objectifs d'apprentissage

À la fin de cette session, les participants pourront :

- ③ Expliquer les composantes de la participation de la communauté au projet d'infrastructure routière
- ③ Analyser les leçons clés qui peuvent illustrer ce cas d'étude et les appliquer à d'autres pays et/ou projets
- ③ Développer des recommandations visant à l'amélioration des aspects de la participation de la communauté

# Présentation de la session

- © Contexte du projet
- © Composante de la participation de la communauté
- © Réflexions sur les leçons clés de l'apprentissage

## 2. Contexte du projet

### Projet de renforcement des capacités d'entretien routier dans l'Ouest de l'Ouganda (WURMCBP)

© **Mai 1997** – pendant 4 ans et demi

- Ministère du travail, de la maison et de la communication
- Fondé par le Gouvernement de l'Ouganda et le Département pour le développement international du Royaume-Uni (DFID)

© **Objectifs**

- Promouvoir un développement économique et réduire la pauvreté dans l'ouest de l'Ouganda

# Projet à plusieurs facettes....

- ⊗ Renforcement institutionnel
- ⊗ Développement de l'entrepreneuriat
- ⊗ Assistance technique pour la réhabilitation

# Composante de la participation de la communauté

## Projet pilote :

### ⊙ Nouvelles méthodes pour la participation de la communauté

- Travail avec une méthode d'essai et d'erreurs
- Étapes pour la révision à chaque phase

## Phase initiale :

### ⊙ L'évaluation a été faite par :

- Les regards objectifs de la communauté sur les améliorations des routes
- Les exigences en matière d'entretien
- Les caractéristiques de conception
- Les opportunités de travail pour la communauté et les contributions matérielles

# Composante de la participation de la communauté

## Atelier de lancement du projet :

- Pour expliquer le projet aux principaux intervenants
- Discuter des mécanismes pour la participation de la communauté
- Développer un cadre de travail logique pour la composante

# Composante de la participation de la communauté

## Aspects clés du projet examiné :

Cadre de travail

Engagement des communautés dans la conception de l'amélioration des routes

Emploi de la communauté locale

Efficacité des comités routiers (CR)



## Cadre de travail

### Objectif :

- « Établir un système amélioré et responsable de l'entretien durable des 1 157 km de routes en graviers dans l'Ouest de l'Ouganda, en impliquant des communautés locales »

### But :

- « Faciliter à un niveau plus élevé, l'apport de la communauté » dans :
  - La construction des principales routes de gravier qui doivent être réhabilitées
  - Le recrutement local sur les routes
  - Suivi du travail sur les routes.

### Sorties :

- « 974 km de réseaux réhabilités en intégrant des caractéristiques de conception déterminées par la communauté »
- « Mécanismes efficaces à appliquer pour faciliter la participation de la communauté dans la gestion de l'amélioration des impacts dans la zone du projet »

### Activités :

- Communautés des abords des routes impliquées dans la conception de l'amélioration des routes.
- Membres de la communauté locale regroupant des femmes employées pour le travail relatif à l'amélioration des routes.
- Suivi des communautés locales pour la réhabilitation et les travaux d'entretien.
- Membres de la communauté locale, regroupant des femmes et des jeunes employés chargés de l'entretien régulier et manuel des routes de gravier.
- Formation à la sécurité routière réalisée.

### ☉ Modes de participation

- Consultation
- Échanges d'information
- Quelques discussions

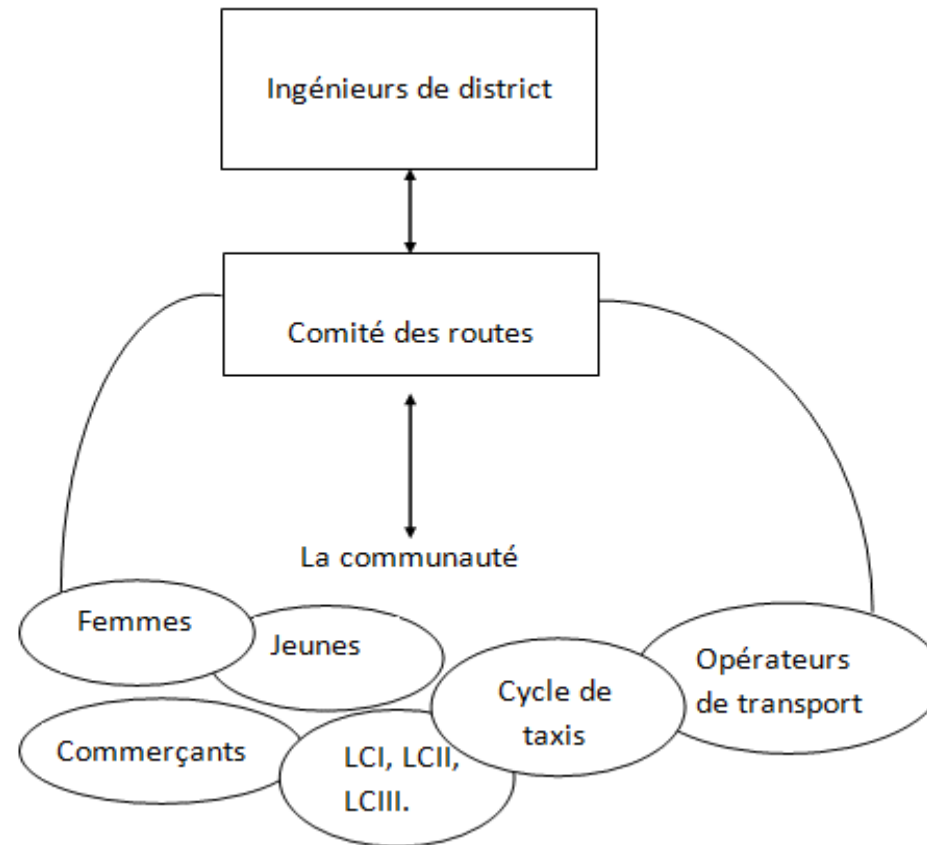
### ☉ Le comité des routes (CR)

- représente la communauté
- choisi par l'analyse des intervenants
- considéré comme le principal intervenant représentant la communauté

### ☉ Le comité des routes acte

- comme organe de décision
- conduit par le flux d'information pour et à destination du Service d'ingénierie
- Les questions techniques sur les routes, sécurité des routes, publicité sur l'emploi pour le travail relatif aux routes

## Organigramme des ingénieurs de district – Interface de la Communauté



# Participation des communautés dans la conception de l'amélioration des routes

- ③ **Rôle du comité des routes** dans le processus initial de conception et de planification
  - Principalement consultatif
- ③ **Critères de sélection** pour le projet de routes
  - Basés sur le développement du volume de la circulation et du développement socio-économique potentiel
  - Coûts transmis au bureau central du Ministère des travaux publics, du logement et de la communication (MoWHC) pour approbation ou rejet

## Participation des communautés dans la conception de l'amélioration des routes

### ⊙ Les activités du projet sont fixées sur des exigences techniques traditionnelles

- Plutôt que sur des réponses aux besoins exprimés par la communauté locale.....

### ⊙ Une approche raisonnable ?

- Avec de larges routes, les avantages sont distribués au-delà des communautés des abords des routes
- Les membres de la communauté ont estimé qu'ils avaient bénéficié de l'amélioration des routes

**Mais!**

Participation des communautés  
dans la conception de  
l'amélioration des routes

**Perception de la communauté :**

Les routes sont la  
responsabilité gouvernementale  
au service des intérêts des riches

« *La principale raison de la réhabilitation des routes [Fort Portal – route de Kijura] c'est parce qu'il y a des plantations de thés dans ces zones, et non pas parce que c'est notre souhait* ». Groupe de discussion des opérateurs de cycle Boda Boda.

« *Au cours de cette période de contrat, je disais que je possédais cette route, que je travaillais dessus ; mais après l'expiration de mon contrat, je n'en étais plus sûr du tout.* » Petits entrepreneurs du Fort Portal, route de Kijura.

« *Les routes appartiennent au Gouvernement* » Une productrice laitière.

## Participation des communautés dans la conception de l'amélioration des routes

### 🌀 Observer le rôle du CR.....

- Consultation
- Un corps devant être informé des activités du projet
- Instruit sur les questions techniques des routes

### 🌀 Avantages

- Pour quelques ingénieurs : plus d'efficacité qui n'implique pas les communautés dans le processus de conception des routes
- Pour les membres du CR : connaissances techniques leur permettant de s'exprimer de manière réaliste sur la réhabilitation et l'entretien des routes
- Et engager un **dialogue informel** avec les ingénieurs comme par exemple des négociations sur la question des matières résiduelles



## Participation des communautés dans la conception de l'amélioration des routes

### Malheureusement !

- ☉ Les ingénieurs de district ne sont pas réceptifs à cette autonomisation
  - Plus de « discussion » entre le CR et le Département du bureau des ingénieurs (DBI) se fait par le comité du travail du Conseil local
  - La coordination entre le CR et le Département du Bureau des ingénieurs est fragile
  - Ce qui peut être un symptôme de la formulation du CR

## Emploi de la communauté locale

- ③ **Les femmes** sont employées dans le travail de l'amélioration des routes, mais
- ③ **L'étendue de l'emploi de personnes locales est limitée**
  - À un travail courant d'entretien (fauchage d'herbe, dé-ensablement des buses de drainage)
  - La plupart des travaux de réhabilitation et des périodes d'entretien sont basées sur les récoltes
- ③ **Les plantations de thé** fournissent de l'emploi local pendant une année
  - Effets sur la volonté des personnes à travailler sur les routes
- ③ **Licenciement** de plusieurs employés dans des services d'ingénierie
  - Il est plus probable que de nombreux entrepreneurs et ouvriers seront de cette base bien connue

# Efficacité des comités des routes (CR)

- ③ Représente la communauté
- ③ Démarrage pour la participation de la communauté
- ③ Prévenir les conflits potentiels entre les projets de routes et les résidents des environs
  - Par exemple : demandes pour une compensation à fournir sur les terres perdues, en raison des fossés creusés et de l'extraction du gravier
  - Proposition de séminaires pour faire prendre conscience des interfaces techniques et sociales dans le cadre de la construction des routes
- ③ Groupe de défense
  - Par exemple : demandant si le projet peut prolonger une route en direction du prochain centre commercial
- ③ **Mais !** Les activités du CR : ne sont pas bien connues au sein de la communauté
  - À cause d'un manque de retours sur les activités du CR
  - Même si la communauté est bien représentée par le CR

Il a été reconnu dans le projet la nécessité d'une approche de genre de l'emploi de la main-d'œuvre

### ☉ Critères de discrimination positive

- Affectation des travaux légers aux femmes
- Par exemple : contrôles-fouilles, amélioration des voies piétonnes

### ☉ **Mais !** La participation complète et régulière des femmes reste problématique

- Nature du travail physique que cela implique
- Perceptions de la société sur l'implication des femmes dans des emplois subalternes

**WURMCBP**  
Donner un visage  
'humain' à un projet  
technique



## Activité de groupe

- A. *Quelles sont les leçons clés qui peuvent être illustrées à travers ce cas d'étude pour les appliquer à d'autres pays et projets ?*
- B. *Quelles recommandations pourriez-vous faire pour améliorer la composante de la participation de la communauté sur ce projet?*

# Observations finales

- ③ Le Gouvernement est déterminé à renforcer les capacités institutionnelles pour la planification et l'application des infrastructures routières
  - Mise en place d'une Agence routière autonome/Autorité en juillet 2000
  - Établissement d'une Unité de formation au sein de l'Agence routière, en avril 1998
  - Renforcer la participation de la communauté
- ③ Participation de la communauté
  - De plus en plus, pierre angulaire dans les projets de développement social
  - Bien que le secteur du transport connaisse un retard notable

**WURMCBP**

**Donner un visage humain à un projet technique**